

# EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

---

*Commissie juridische zaken*

**2007/2254(INI)**

27.11.2007

## **ONTWERPVERSLAG**

over een vereenvoudiging van het ondernemingsklimaat op het gebied van vennootschapsrecht, financiële verslaglegging en controle van jaarrekeningen (2007/2254(INI))

Commissie juridische zaken

Rapporteur: Klaus-Heiner Lehne

Rapporteur voor advies (\*)  
....., Commissie economische en monetaire zaken

(\*) Procedure met medeverantwoordelijke commissies – Artikel 47 van het Reglement

PR\_INI

## INHOUD

	<b>Blz.</b>
ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT .....	3
TOELICHTING .....	6

## ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

### over een vereenvoudiging van het ondernemingsklimaat op het gebied van vennootschapsrecht, financiële verslaglegging en controle van jaarrekeningen (2007/2254(INI))

*Het Europees Parlement,*

- onder verwijzing naar de mededeling van de Commissie : "Een Europa van resultaten - Toepassing van het Gemeenschapsrecht" (COM(2007)0502)
- onder verwijzing naar de mededeling van de Commissie "Over een vereenvoudiging van het ondernemingsklimaat op het gebied van vennootschapsrecht, financiële verslaggeving en controle van jaarrekeningen" (COM(2007)0394),
- onder verwijzing naar de mededeling van de Commissie aan de Raad, het Europees Parlement, het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's : "Het midden- en kleinbedrijf - de sleutel tot meer groei en werkgelegenheid. Tussentijdse evaluatie van het moderne mkb-beleid" (COM(2007)0592)
- gelet op artikel 45 van zijn Reglement,
- gezien het verslag van de Commissie juridische zaken en de aanbevelingen van de Commissie industrie, onderzoek en energie, de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken en de Commissie economische en monetaire zaken (A6-0000/2007),

*Algemeen*

1. is ingenomen met de suggestie van de Commissie de administratieve lasten van ondernemingen in Europa te verminderen, die is opgenomen in de mededeling over een vereenvoudiging van het ondernemingsklimaat op het gebied van vennootschapsrecht, financiële verslaggeving en controle van jaarrekeningen (hierna de "mededeling" genoemd);

*Optie 1*

2. wijst de in de mededeling genoemde eerste optie, namelijk na te gaan of de huidige richtlijnen op het gebied van het vennootschapsrecht gereduceerd kunnen worden tot de rechtsbesluiten die specifiek op grensoverschrijdende aspecten betrekking hebben, af;
3. wijst met betrekking tot optie 1 op het feit dat de bedoelde richtlijnen op het gebied van het vennootschapsrecht - namelijk de tweede, derde, zesde en twaalfde richtlijn - de voor grensoverschrijdende activiteiten van investeerders en schuldeisers belangrijke vergelijkbaarheid van ondernemingen in het leven hebben geroepen en dan ook niet meer ongedaan gemaakt kunnen worden;
4. wijst er in verband met optie 1 op dat in een doorwrochte analyse de te verwachten besparingen door het schrappen van richtlijnen moeten worden vergeleken met de kosten van een interne markt met 27 verschillende stelsels voor het vennootschapsrecht;

### *Omzetting door de lidstaten*

5. wijst erop dat de lidstaten de niet-verplichte maatregelen om de bureaucratie terug te dringen vaak niet toepassen en de ondernemingen dan ook niet laten profiteren van de mogelijkheden die vereenvoudiging van het vennootschapsrecht biedt;

### *Optie 2*

6. geeft in principe de voorkeur aan de in de mededeling genoemde tweede optie, namelijk dat de wetgever zich bij de vereenvoudiging richt op concrete, individuele maatregelen;
7. wijst erop dat de derde en de zesde richtlijn vennootschapsrecht onlangs middels Richtlijn 2007/63/EEG<sup>1</sup> gewijzigd werden en de omzettingstermijn voor deze richtlijn pas op 31 december 2008 afloopt; vreest dat verdere wijzigingen van de derde en de zesde vennootschapsrichtlijn ertoe kan leiden dat de geharmoniseerde omzettingsregels van hun substantie worden ontdaan;
8. wijst erop dat de tweede richtlijn vennootschapsrecht onlangs door middel van Richtlijn 2006/68/EG<sup>2</sup> gewijzigd werd en dat de omzettingstermijn voor deze richtlijn pas op 15 april 2008 afloopt;
9. is in verband met de vereenvoudiging van de eerste en de elfde richtlijn vennootschapsrecht ingenomen met de geplande beperking van de publicatieplicht;
10. acht het wenselijk het statuut van de Europese Vennoetschap in die zin te wijzigen dat een meer geharmoniseerde Gemeenschapsrechtsvorm ontstaat;
11. is ingenomen met de invoering van het begrip micro-entiteit, bedrijven die ontslagen zullen worden van de verplichting volgens het Europees recht tot financiële verslaglegging, controle van de jaarrekeningen en openbaarmaking, suggereert de in de mededeling genoemde drempelwaarde voor micro-entiteiten te verdubbelen;

### *Sarbanes-Oxley*

12. dringt erop aan dat afgezien van de in de mededeling genoemde richtlijnen ook die richtlijnen en regelingen op administratieve belasting worden onderzocht, die zijn ontstaan naar aanleiding van de Amerikaanse Sarbanes-Oxley-wetgeving, zoals bijvoorbeeld de regelingen die voortvloeien uit de richtlijn inzake transparantie of uit de vierde en de zevende richtlijn vennootschapsrecht;

### *Andere wetgeving*

13. beklemtoont dat de vereenvoudiging van het ondernemingsklimaat ook betekent dat

---

<sup>1</sup> Richtlijn 2007/63/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 november 2007 tot wijziging van Richtlijn 78/855/EEG en 82/891/EEG van de Raad wat betreft de verplichte opstelling van een verslag van een onafhankelijke deskundige bij fusies of splitsingen van naamloze vennootschappen (PB L 300 van 17.11.2007, blz. 47).

<sup>2</sup> Richtlijn 2006/68/EG van het Europees Parlement en de Raad van 6 september 2006 tot wijziging van Richtlijn 77/91/EEG van de Raad met betrekking tot de oprichting van de naamloze vennootschap alsook de instandhouding en de wijziging van haar kapitaal (PB L 264 van 25.9.2006, blz. 32).

nieuwe rechtskaders voor ondernemingen in het leven moeten worden geroepen; wijst in dit verband op de veertiende richtlijn vennootschapsrecht over de verplaatsing van de zetel van een onderneming naar het buitenland, een keuze tussen een monistische en een dualistische bedrijfsvorm, en het wetsontwerp voor een Europese BV, dat volgens de toezegging van de Commissie uiterlijk midden 2008 moet verschijnen;

14. is ervan overtuigd dat op bepaalde terreinen economische regelingen onontkoombaar zijn om een gezond ondernemingsklimaat te scheppen, bijvoorbeeld op het terrein van de transparantie bij institutionele beleggers;

*Gevolgen van het Volkswagen-arrest van het Europese Hof van Justitie*

15. is van mening dat het arrest van het Hof in zaak C-112/05, *Commissie vs. Bondrepubliek Duitsland* inzake het vrije verkeer van kapitaal aanleiding voor de Commissie kan zijn individuele hinderpalen in de lidstaten voor het vrije verkeer van kapitaal, die feitelijk door overheidswetgeving bevorderd of geduld worden, geleidelijk te laten verdwijnen, verwijst in dit verband naar de conclusie van de advocaat-generaal in de hiermee samenhangende zaken C-282/04 en C-283/04, *Commissie vs. Nederland* (punt 24);

16. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

## TOELICHTING

### I. De mededeling van de Commissie

1. De mededeling van de Commissie over een vereenvoudiging van het ondernemingsklimaat op het gebied van vennootschapsrecht, financiële verslaggeving en controle van jaarrekeningen

In haar mededeling van 10.7.2007 wijst de Commissie erop dat een breed onderzoek van het geldende Gemeenschapsrecht op het terrein van het vennootschapsrecht, de financiële verslaggeving en de controle van jaarrekeningen onontkoombaar is, opdat de Europese onderneming aan concurrentiekracht wint en zich beter kan handhaven in de scherpe wereldwijde concurrentie.

Bij een aantal richtlijnen vennootschapsrecht die vooral betrekking hebben op nationale omstandigheden ziet de Commissie voor verder optreden in hoofdzaak **twee opties**:

- De **eerste optie** bestaat erin na te gaan of alle huidige richtlijnen vandaag nog altijd nodig zijn en of het EU-acquis op het gebied van het vennootschapsrecht niet moet worden gereduceerd tot de wetgevingsbesluiten die specifiek op grensoverschrijdende problemen betrekking hebben.
- De **tweede, minder verregaande optie** bestaat erin de aandacht uitsluitend toe te spitsen op concrete, individuele vereenvoudigingsmaatregelen die bedoeld zijn om EU-vennootschappen te helpen.

Zowel ten aanzien van de rest van het acquis op het gebied van het vennootschapsrecht dat op specifieke grensoverschrijdende problemen betrekking heeft, als ten aanzien van de financiële verslaggeving en de controle van jaarrekeningen lijkt het nemen van individuele vereenvoudigingsmaatregelen de aangewezen strategie.

De Commissie verzoekt opmerkingen kenbaar te maken over de eventuele opheffing van de bepalingen in de derde en de zesde richtlijn over binnenlandse fusies en splitsingen, de bepalingen over het kapitaal van naamloze vennootschappen of het concept van de instandhouding van kapitaal in de tweede richtlijn en/of de bepalingen in de twaalfde richtlijn over vennootschappen met beperkte aansprakelijkheid met slechts één vennoot. Indien een opheffing niet zinvol wordt geacht, dient te worden aangegeven in hoeverre de voordelen van de bestaande regeling op EU-niveau de kosten overtreffen.

2. De mededeling van de Commissie aan de Raad, het Europees Parlement, het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's " Het midden- en kleinbedrijf - de sleutel tot meer groei en werkgelegenheid. Tussentijdse evaluatie van het moderne MKB-beleid" (COM(2007)0592 def.)

In essentie worden de drempelwaarden voor MKB verlaagd en in breder verband gezien.

### II. Standpunt van de rapporteur

De rapporteur is ingenomen met het minder vergaande alternatief om in elk geval onderdelen van de derde, de zesde en waarschijnlijk de tweede vennootschapsrichtlijn te vereenvoudigen. In hun huidige vorm bevatten deze richtlijnen zodanig gedetailleerde bepalingen dat de lidstaten nauwelijks manoeuvreerruimte blijft om hun nationale regelingen aan te passen aan de nieuwe behoeften van de ondernemingen en verdere belanghebbenden in het algemeen. Met name een aantal verplichtingen inzake verslaggeving uit de derde en de zesde richtlijn lijken in de huidige situatie te ingrijpend.

Voorts zijn verdere stappen nodig om andere onderdelen van het acquis van het EU-vennootschapsrecht te vereenvoudigen. Het betreft hier met name de eerste en de elfde richtlijn. De wijze waarop volgens deze richtlijnen informatie over ondernemingen openbaar moet worden gemaakt, houdt nog geen rekening met de mogelijkheden die de technologie tegenwoordig biedt.

Volgens de **eerste richtlijn vennootschapsrecht** moet bepaalde informatie die in de handelsregisters van de lidstaten dient te worden opgenomen, ook in de nationale publicatiebladen worden bekendgemaakt. In de meeste gevallen brengt deze bekendmaking onnodige extra kosten voor de vennootschappen met zich mee. Deze kosten kunnen in de toekomst worden vermeden door er rekening mee te houden dat al deze informatie tegenwoordig online beschikbaar is via elektronische vennootschapsregisters.

In de **elfde richtlijn vennootschapsrecht** zijn bijzondere openbaarmakingsverplichtingen voor bijkantoren vastgelegd. Ook deze verplichtingen houden voor tal van vennootschappen aanzienlijke kosten in als gevolg van de nationale voorschriften. Deze kosten dienen tot een minimum te worden teruggebracht doordat de mogelijkheden voor formele eisen van de lidstaten worden beperkt.

**Bijlage 3** bevat een voorstel om het statuut van de Europese vennootschap aan recente rechtspraak van het Europees Hof van Justitie aan te passen. Dit voorstel kan gelijktijdig met de voorgestelde moderniserings- en vereenvoudigingsmaatregelen ten uitvoer worden gebracht.

Op de terreinen van financiële verslaggeving en controle op de jaarrekeningen zou een vereenvoudiging van de richtlijnen de kleine en middelgrote ondernemingen ten goede komen. Via de vierde, de zevende en de achtste richtlijn heeft de financiële verslaggeving en de controle op de jaarrekening door de geharmoniseerde verslaggevings- en controlevoorschriften aan kwaliteit gewonnen. Ook wanneer vastgehouden wordt aan het hogere doel van deze richtlijnen - de onophoudelijke verbetering van de kwaliteit van de financiële verslaggeving en de controle in de Unie - brengen de bestaande eisen in het kader van deze richtlijnen een onnodig zware administratieve last mee. Een vermindering van de administratieve rompslomp voor kleine en middelgrote ondernemingen heeft alleen dan succes als die zowel op Unieniveau als op dat van de lidstaten wordt nagestreefd. Het is van doorslaggevende betekenis dat de voor diverse doeleinden (belasting, statistiek, sociale verzekeringen, groeiende werkgelegenheid) uitgevoerde rapportage op het niveau van de lidstaten bijeen wordt gebracht en daardoor de totale kosten voor het onderhouden van verschillende systemen van financiële verslaggeving en rapportage verminderd worden.

Parallel aan het huidige vereenvoudigingsplan ten bate van MKB heeft de International Accounting Standards Board (IASB) een standaardconcept voor een IFRS voor kleine en middelgrote ondernemingen gepubliceerd. De huidige inspanningen van de IASB in verband met de financiële verslaggeving van MKB, zijn wellicht onvoldoende om de Europese MKB het leven werkelijk eenvoudiger te maken.

Veel mag verwacht worden van de maatregel "micro-entiteiten" vrij te stellen van de toepassing van de richtlijnen inzake financiële verslaggeving. De opstelling van de jaarrekeningen is voor microbedrijven een zware belasting terwijl het algemeen belang ervan gering is. Indien de richtlijnen inzake financiële verslaggeving niet van toepassing zouden zijn op microbedrijven, zouden de lidstaten naar eigen goeddunken kunnen besluiten welke verplichtingen voor deze ondernemingen dienen te gelden. Er zij op gewezen dat vele lidstaten de categorie "micro-entiteiten" al hebben ingevoerd.